

§ 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок

Статья 78. Рассмотрение и оценка заявки на участие в запросе котировок

1 - 5. В данной [статье](#) регламентированы рассмотрение и оценка заявки на участие в запросе котировок, а также заключение контракта по результатам запроса котировок. Ранее соответствующее регулирование содержалось в [ст. 47](#) Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) данной [статьи](#) определяет содержание указанной деятельности: котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, рассматривает такие заявки в части соответствия их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки. Указанные действия должны быть осуществлены в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Прежде в [ч. 1 ст. 47](#) Закона о размещении заказов предусматривалось лишь то, что в указанный срок котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки. Соответственно, новым в [ч. 1](#) данной [статьи](#) является указание на процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытию доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок.

В положениях [ч. ч. 1 - 5](#) данной [статьи](#) регламентировано осуществление процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытию доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок:

в соответствии с [ч. 1](#) данной [статьи](#) конверты с заявками подлежат вскрытию публично во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Как установлено, вскрытие всех поступивших конвертов с заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам должно осуществляться в один день. При этом определен перечень информации, которая подлежит объявлению при вскрытии конвертов с заявками и (или) открытию доступа к поданным в форме электронных документов заявкам;

[часть 2](#) данной [статьи](#) возлагает на заказчика обязанность предоставить возможность всем участникам запроса котировок, подавшим заявки на участие в запросе котировок, или представителям этих участников присутствовать при вскрытии конвертов с такими заявками и (или) открытию доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам. При этом определено, что заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам запроса котировок была предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с такими заявками и (или) об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам;

в [части 3](#) данной [статьи](#) закреплена обязанность котировочной комиссии непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам объявить участникам запроса котировок, присутствующим при вскрытии этих конвертов и (или) открытию доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, о возможности подачи заявок на участие в запросе котировок до вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам;

[часть 4](#) данной [статьи](#) определяет последствия установления факта подачи одним участником запроса котировок двух и более заявок на участие в запросе котировок при условии, что поданные ранее такие заявки этим участником не отозваны: все заявки на участие в запросе котировок, поданные этим участником, не рассматриваются и возвращаются ему;

в [части 5](#) данной [статьи](#), во-первых, закреплена обязанность заказчика обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам и, во-вторых, предусмотрено право любого участника запроса котировок, присутствующего при вскрытии конвертов с такими заявками и (или) открытию доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия этих конвертов и (или) открытия данного доступа.

Закон о размещении заказов не содержал таких положений, нововведения закреплены по аналогии с положениями ч. ч. 1 - 4 и 8 ст. 52 Закона, регламентирующими вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

6. Часть 6 данной статьи закрепляет правила, которыми обязана руководствоваться котировочная комиссия при определении победителя в проведении запроса котировок: согласно общему правилу победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги; на случай предложения наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок предусмотрено, что победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена. Данные правила прежде содержались в ч. 2 ст. 47 Закона о размещении заказов.

В части 7 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

7. Положения ч. 7 данной статьи определяют случаи, в которых котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок: 1) если заявки не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок; 2) если предложенная в заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок; 3) если участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные ч. 3 ст. 73 Закона. При этом прямо установлен запрет отклонения заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям. Ранее такое регулирование содержалось в ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, но без указания на документы и информацию, предусмотренные ч. 3 ст. 73 Закона.

В части 6 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за отклонение заявки на участие в запросе котировок по основаниям, не предусмотренным законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в запросе котировок соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок в случае, если участнику закупки, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в запросе в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок.

8. В положениях ч. 8 данной статьи предусмотрена необходимость составления протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, установлены требования к содержанию указанного протокола, определен порядок составления указанного протокола. Тем самым воспроизведены положения ч. 4 ст. 47 Закона о размещении заказов, которыми устанавливалось следующее: результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий; протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте; протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, уполномоченного органа. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

В [части 2.1 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. Федерального [закона](#) от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

9. [Часть 9 данной статьи](#) устанавливает, что запрос котировок признается несостоявшимся, во-первых, в случае, если котировочной комиссией отклонены все поданные заявки на участие в запросе котировок, и, во-вторых, в случае, если по результатам рассмотрения таких заявок только одна такая заявка признана соответствующей всем требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок. Прежде в [ч. 9 ст. 47](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что в случае отклонения котировочной комиссией всех котировочных заявок заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить повторное размещение заказа путем запроса котировок. При этом указывалось, что заказчик, уполномоченный орган вправе изменить условия исполнения контракта. Последствия признания запроса котировок несостоявшимся предусмотрены положениями [ст. 79](#) Закона.

10. Положения [ч. 10 данной статьи](#), воспроизводя положения [ч. 5 ст. 47](#) Закона о размещении заказов (лишь указание на официальный сайт заменено указанием на ЕИС), предусматривают и регламентируют процедуру дачи разъяснений результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок: правом на обращение с запросом о даче разъяснений обладает любой участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок; запрос направляется заказчику в письменной форме или в форме электронного документа после размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок; заказчик обязан предоставить указанному участнику соответствующие разъяснения в письменной форме или в форме электронного документа в течение двух рабочих дней с даты поступления запроса.

11 - 12. В [части 11 данной статьи](#), воспроизводящей [ч. 6 ст. 47](#) Закона о размещении заказов, предусмотрено, что в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Положения [ч. 12 данной статьи](#) определяют последствия признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта: в этом случае заказчику предоставляется право обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок; для указанных участников запроса котировок заключение контракта является обязательным; на случай уклонения этих участников от заключения контракта заказчику предоставляется право обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и осуществить повторно запрос котировок.

Такие положения ранее содержались в [ч. 7 ст. 47](#) Закона о размещении заказов, но эти положения в отличие от рассматриваемой части предусматривали наряду с изложенным также право заказчика обратиться в суд с иском о требовании о понуждении победителя в проведении запроса котировок заключить контракт, а на случай уклонения других участников размещения заказа от заключения контракта - право обратиться в суд с иском о требовании о понуждении таких участников размещения заказа заключить контракт.

13. [Часть 13 данной статьи](#) определяет временные рамки заключения контракта: не ранее чем через семь дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола. Тем самым воспроизведено положение [ч. 7.1 ст. 47](#) Закона о размещении заказов (но в этом положении говорилось о размещении протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок на официальном сайте), что, как представляется, повлекло несоответствие положений [Закона](#). Дело в том, что [ч. 2 ст. 57](#) Закона о размещении заказов предусматривала семидневный срок на обжалование во внесудебном (административном) порядке действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, котировочной комиссии, а [ч. 3 ст. 105](#) Закона отводит для такого обжалования 10-дневный срок.

14. В соответствии с [ч. 14 данной статьи](#), воспроизводящей [ч. 8 ст. 47](#) Закона о размещении заказов, определяются условия контракта, заключаемого по результатам запроса котировок: контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника запроса котировок, с которым заключается контракт, в случае уклонения такого победителя от заключения контракта.

15. В положениях [ч. 15 данной статьи](#) содержатся нововведения о возможности приостановления течения установленных данной статьей сроков для заключения контракта по результатам запроса котировок: основанием для приостановления таких сроков является наличие принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновение обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные сроки; в этих случаях соответствующая сторона контракта обязана уведомить другую сторону о наличии таких судебных актов или таких обстоятельств в течение одного дня; течение таких сроков приостанавливается на срок исполнения таких судебных актов или срок действия таких обстоятельств, но не более чем на 30 дней; в случае отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств.

Аналогичные положения содержатся в [ч. 9 ст. 54](#) Закона в отношении заключения контракта по результатам конкурса. Однако если в [ч. 9 ст. 96](#) данного Закона предусмотрены последствия ситуации, когда такие судебные акты или такие обстоятельства, указанные в [ч. 9 ст. 54](#) данного Закона, действуют более чем 30 дней, то в отношении подобной ситуации применительно к проведению запроса котировок ничего не говорится. О понятии обстоятельств непреодолимой силы.